

SURAT PERMOHONAN
PENGUJIAN UNDANG – UNDANG

REGISTRASI	
NO.	7g.../PUU-.....XVI...../2018..
Hari	::Kamis.....
Tanggal	::20 September 2018
Jam	::09.30 WIB.....

Permohonan Pengujian Pasal 3 ayat 1 huruf (d) dan (g)

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2003 tentang Advokat

Atas Nama Pemohon:

1. Rido Pradana, S.H.
2. Nurul Fauzi, S.H.

Jakarta, 17 September 2018

Kepada Yth.

Ketua Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia

Jalan Medan Merdeka Barat No.6

Jakarta Pusat

Perihal : Permohonan Pengujian Pasal 3 ayat 1 huruf (d) dan (g) Undang-Undang
Nomor 18 Tahun 2003 tentang Advokat

Dengan hormat,

Yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama : Rido Pradana, S.H.
Pekerjaan : Paralegal
Alamat : Gang Damai No.16A, Pondok Cina, Beji, Depok.
16424
2. Nama : Nurul Fauzi, S.H.
Pekerjaan : Paralegal
Alamat : Jalan Tegangan Tinggi, Kukusan, Beji, Depok.
16425

Selanjutnya, disebut sebagai..... Para Pemohon

Dengan ini Para Pemohon mengajukan Pengujian Pasal 3 ayat 1 huruf (d) dan Pasal 3 ayat 1 huruf (g) sepanjang frasa “*terus-menerus*” Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2003 tentang Advokat (Selanjutnya disebut UU Advokat) (**Bukti P-1**) terhadap Pasal 27 ayat (1), Pasal 27 ayat (2), Pasal 28D ayat (2).

Pasal 28I huruf ayat (2). dan Pasal 28D ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (selanjutnya disebut UUD 1945) (Bukti P-2).

A. KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI

1. Bahwa Pasal 24 ayat (2) Perubahan Ketiga UUD 1945 menyatakan:

“Kekuasaan kehakiman dilakukan oleh Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi.”

2. Bahwa Mahkamah Konstitusi berfungsi menangani perkara tertentu di bidang ketatanegaraan, menjaga konstitusi (*the guardian of constitution*) agar dilaksanakan secara bertanggungjawab sesuai dengan kehendak rakyat dan cita-cita demokrasi, menjaga terselenggaranya pemerintahan negara yang stabil, serta mengoreksi pengalaman kehidupan ketatanegaraan di masa lalu yang ditimbulkan oleh tafsir ganda terhadap konstitusi.

3. Bahwa Pasal 24C ayat (1) UUD 1945 perubahan ketiga UUD 1945 menyatakan:

“Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk mengaji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar, memutus sengketa kewenangan lembaga negara negara yang kewenangannya diberikan oleh Undang-Undang Dasar, memutus pembubaran partai politik, dan memutus peselisihan tentang hasil pemilihan umum.”

4. Bahwa kewenangan Mahkamah Konstitusi yang terdapat dalam ketentuan Pasal 24C ayat (1) UUD 1945 dikuatkan kembali dalam Pasal 10 ayat (1) huruf (a) Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah

Konstitusi sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2011 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Kontitusi (selanjutnya disebut UU MK) yang menyatakan:

“(1) Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk :

a. menguji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia tahun 1945.”

5. Bahwa Pasal 9 ayat (1) Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan. menyatakan:

“Dalam hal suatu Undang-Undang diduga bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, pengujiannya dilakukan oleh Mahkamah Konstitusi”.

6. Bahwa berdasarkan ketentuan di atas, Mahkamah Konstitusi sebagai pengawal konstitusi (*the guardian of constitution*) mempunyai kewenangan untuk melakukan pengujian Pasal 3 ayat 1 huruf (d) UU Advokat terhadap Pasal 27 ayat (1), Pasal 27 ayat (2), Pasal 28D ayat (1), Pasal 28I huruf ayat (2), dan pengujian Pasal 3 ayat 1 huruf Pasal UU Advokat sepanjang frasa “*terus-menerus*” terhadap Pasal 28D ayat (2) UUD 1945.

B. KEDUDUKAN HUKUM (*LEGAL STANDING*) DAN KERUGIAN KONSTITUSIONAL PARA PEMOHON

1. Bahwa Pasal 51 ayat (1) UU MK menyatakan bahwa Para Pemohon adalah pihak yang menganggap hak dan/atau kewenangan konstitusionalnya dirugikan oleh berlakunya undang-undang, yaitu:

a. Perorangan WNI;

- b. *Kesatuan masyarakat hukum adat sepanjang masih hidup dan sesuai dengan perkembangan masyarakat dan prinsip Negara kesatuan RI yang diatur dalam undang-undang;*
 - c. *Badan hukum public dan privat, atau*
 - d. *Lembaga Negara.*

- 2. Bahwa Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 006/PUU-III/2005 dan Perkara Nomor 11/PUU-V/2007 juga menyebutkan tentang kapasitas Para Pemohon dalam mengajukan permohonan pengujian undang-undang terhadap undang-undang dasar, yaitu:
 - a. *Adanya hak konstitusional Para Pemohon yang diberikan oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945.*
 - b. *Bahwa hak konstitusionalnya Para Pemohon tersebut dianggap oleh Para Pemohon telah dirugikan oleh suatu Undang-Undang yang diuji.*
 - c. *Bahwa kerugian konstitusionalnya Para Pemohon yang dimaksud bersifat spesifik atau khusus dan actual atau setidaknya bersifat potensial yang menurut penalaran yang wajar dapat dipastikan akan terjadi.*
 - d. *Adanya hubungan sebab akibat antara kerugian dan berlakunya Undang-Undang yang dimohonkan untuk diuji.*
 - e. *Adanya kemungkinan bahwa dengan dikabulkannya permohonan maka kerugian konstitusional yang didalihkan tidak akan atau tidak terjadi lagi.*

- 3. Bahwa hak konstitusional Para Pemohon telah diatur, dijamin, dan dilindungi dalam UUD 1945 sebagai berikut:
 - a. Pasal 1 ayat 3, yang menyatakan:
 - "Negara Indonesia adalah Negara Hukum".*

- b. Pasal 27 C ayat 1. yang menyatakan:
“segala warga Negara bersamaan kedudukannya di dalam hukum dan pemerintahan dan wajib menjunjung hukum dan pemerintahan itu dengan tidak ada kecualinya”.
 - c. Pasal 27 ayat 2. yang menyatakan:
“tiap-tiap warga Negara berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak bagi kemanusiaan”
 - d. Pasal 28 D ayat 1, yang menyatakan:
“setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di depan hukum”.
 - e. Pasal 28 D ayat 2, yang menyatakan:
“Setiap orang berhak untuk bekerja serta mendapat imbalan dan perlakuan yang adil dan layak dalam hubungan kerja”.
 - f. Pasal 28 I ayat 2, yang menyatakan:
“setiap orang berhak bebas dari perlakuan yang bersifat diskriminatif atas dasar apa pun dan berhak mendapatkan perlindungan terhadap perlakuan yang bersifat diskriminatif itu”.
4. Bahwa Para Pemohon adalah Perorangan Warga Negara Indonesia yang dibuktikan dengan karta tanda penduduk Para Pemohon (**Bukti P-3**).
5. Bahwa Para Pemohon adalah mahasiswa fakultas hukum universitas Indonesia yang telah lulus pada tahun 2018 dan ingin melanjutkan karir sebagai seorang advokat.

6. Bahwa Para Pemohon saat ini terdaftar sebagai paralegal di Lembaga Bantuan Hukum Pengurus Pusat Gerakan Pemuda Ansor (LBH PP GP ANSOR).
7. Bahwa ketentuan norma Pasal 3 ayat 1 huruf (d) Undang – Undang Advokat menimbulkan setidaknya-tidaknya potensi kerugian bagi Para Pemohon untuk menjadi seorang advokat karena norma Pasal *a quo* setidaknya-tidaknya berpotensi mengakibatkan terhambatnya Para Pemohon untuk menjadi seorang advokat oleh karena pengangkatan menjadi seorang advokat harus berumur minimal 25 (dua puluh lima) tahun. Selain itu, Pasal 3 ayat 1 dan huruf (g) berpotensi memberikan kerugian bagi Para Pemohon karena pasal norma *a quo* setidaknya-tidaknya berpotensi menimbulkan ketidakpastian bagi Para Pemohon untuk menjadi advokat karena Para Pemohon harus mengulang penghitungan masa magang selama 2 (dua) tahun jika Para Pemohon diberhentikan dari magangnya di tengah jalan sedangkan mencari kantor advokat baru untuk membutuhkan waktu sehingga pasti akan menimbulkan jeda bagi masa waktu magang Para Pemohon. Dengan demikian, Para Pemohon harus menghitung ulang masa waktu magang selama 2 (dua) tahun dari awal. Hal ini tentu sangat merugikan Para Pemohon.
8. Bahwa Para Pemohon merupakan pihak yang memenuhi Pasal 51 ayat 1 huruf c UU No. 24 tahun 2003 sebagaimana telah diubah dengan UU No. 8 tahun 2011 tentang Perubahan atas UU No. 24 tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi dan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 006/PUU-III/2005 dan Perkara Nomor 11/PUU-V/2007 telah terpenuhi.
9. Bahwa dengan demikian, Para Pemohon memiliki *legal standing* sebagaimana dimaksud Pasal 51 ayat 1 huruf c UU MK, Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 006/PUU-III/2005 dan Perkara Nomor 11/PUU-V/2007.

10. Bahwa berdasarkan ketentuan norma Pasal 60 UU No. 8 tahun 2011 tentang Perubahan atas UU MK menyatakan:

(1) Terhadap materi muatan ayat, pasal, dan/atau bagian dalam undang-undang yang telah diuji, tidak dapat dimohonkan pengujian kembali.

(2) Ketentuan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat dikecualikan jika materi muatan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 yang dijadikan dasar pengujian berbeda.

11. Bahwa Pasal 42 Peraturan Mahkamah Konstitusi Nomor 06/PMK/2005 Tentang Pedoman Beracara Dalam Perkara Pengujian Undang-Undang menyatakan:

(1) Terhadap materi muatan ayat, pasal, dan/atau bagian dalam undang-undang yang telah diuji, tidak dapat dimohonkan pengujian kembali.

(2) Terlepas dari ketentuan ayat (1) di atas, permohonan pengujian UU terhadap muatan ayat, pasal, dan/atau bagian yang sama dengan perkara yang pernah diputus oleh Mahkamah dapat dimohonkan pengujian kembali dengan syarat-syarat konstitusionalitas yang menjadi alasan permohonan yang bersangkutan berbeda.

12. Bahwa sebelumnya telah ada permohonan mengenai batas usia minimal advokat dalam putusan Nomor 019/PUU--1/2003 dan dan batasan maksimal advokat dalam putusan Nomor 84/PUU-XIII/2015, tetapi dalam permohonan ini Para Pemohon memiliki alasan, dasar konstitusional, dan bukti yang berbeda dengan pertimbangan dalam putusan *a quo* sebagai berikut:

Putusan No. 019/PUU-1/2003	Putusan No. 84/PUU-XIII/2015	Permohonan Pemohon
<p>Permohonan mendalilkan bahwa Pasal 3 ayat 1 huruf (d) menimbulkan diskriminasi bagi para lulusan sarjana hukum yang berusia 21 (dua puluh satu) atau 22 (dua puluh dua) tahun , sehingga bertentangan dengan Pasal 27 ayat 1 Jo. Pasal 28 D ayat 1 UUD 1945.</p>	<p>Permohonan mendalilkan bahwa norma Pasal 3 ayat 1 huruf d menimbulkan diskriminasi dan ketidakpastian karena tidak terdapat syarat umur maksimal untuk menjadi seorang advokat.</p>	<p>Para Pemohon mendalilkan bahwa norma pasal 3 ayat 1 huruf (d) UU Advokat menimbulkan diskriminasi bagi Para Pemohon untuk menjadi seorang advokat dan menghambat Para Pemohon untuk memiliki kesempatan yang sama untuk bekerja sebagai seorang advokat sehingga bertentangan dengan Pasal 27 ayat 1. Pasal 27 ayat 2. Pasal 28 D ayat 1, dan Pasal 28 I ayat 2.</p> <p>Para Pemohon juga mendalilkan bahwa norma pasal 3 ayat 1 huruf (g) UU Advokat telah menimbulkan ketidakpastian bagi Para Pemohon untuk menjadi seorang advokat sehingga</p>

		bertentangan dengan pasal 28 D ayat 2
--	--	---------------------------------------

13. Bahwa atas perbedaan alasan dan dasar konstitusional serta didukung dengan bukti yang diajukan, maka Para Pemohon yakin permohonan pengujian Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat tidak *ne bis in idem* serta Pasal 3 ayat (1) huruf g UU Advokat dapat diterima.

14. Bahwa apabila permohonan Pemohon ini dikabulkan, maka dapat dipastikan potensi kerugian yang dapat dialami Para Pemohon tidak akan secara nyata terjadi.

C. ALASAN PERMOHONAN

C.1 Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat bertentangan dengan Pasal 27 ayat (1), Pasal 27 ayat (2), Pasal 28D ayat (1) dan Pasal 28I ayat (2) UUD 1945

1. Bahwa Pasal 3 ayat (1) UU Advokat menyatakan bahwa untuk dapat diangkat menjadi Advokat harus memenuhi persyaratan sebagai berikut:

- a. *warga negara Republik Indonesia;*
- b. *bertempat tinggal di Indonesia;*
- c. *tidak berstatus sebagai pegawai negeri atau pejabat negara;*
- d. *berusia sekurang-kurangnya 25 (dua puluh lima) tahun;*
- e. *herijazah sarjana yang berlatar belakang pendidikan tinggi hukum sebagaimana dimaksud dalam Pasal 2 ayat (1);*
- f. *lulus ujian yang diadakan oleh Organisasi Advokat;*
- g. *magang sekurang-kurangnya 2 (dua) tahun terus menerus pada kantor Advokat;*
- h. *tidak pernah dipidana karena melakukan tindak pidana kejahatan yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih;*
- i. *berperilaku baik, jujur, bertanggung jawab, adil, dan mempunyai integritas yang tinggi.*

2. Bahwa Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat *a quo* menyatakan salah satu syarat untuk dapat diangkat menjadi Advokat harus memenuhi persyaratan "*berusia sekurang-kurangnya 25 (dua puluh lima) tahun*".
3. Bahwa berdasarkan putusan Nomor 84/PUU-XIII/2015. Mahkamah menyatakan bahwa konsitusionalitas batasan usia minimal 25 (dua puluh lima tahun) tahun bagi calon advokat sangat relevan untuk dihadapkan pada hak untuk diangkat advokat bagi calon advokat yang telah berusia 25 (dua puluh lima) tahun sehingga Mahkamah menilai bahwa hal ini membuka ruang penafsiran konstitusionalitas pasal *a quo*.
4. Bahwa adanya Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat *a quo* menimbulkan kerugian konstitusional bagi Para Pemohon yang diatur dalam Pasal 27 ayat (1). Pasal 27 ayat (2). Pasal 28D ayat (2) dan Pasal 28I ayat (2) UUD 1945 UUD 1945.
5. Bahwa Pasal 27 ayat (1) UUD 1945 menyatakan:
"Segala warga negara bersamaan kedudukannya di dalam hukum dan pemerintahan dan wajib menjunjung hukum dan pemerintahan itu dengan tidak ada kecualinya".
6. Bahwa berdasarkan Pasal 27 ayat (1) UUD 1945 *a quo* dengan jelas menyatakan bahwa seluruh warga negara memiliki permasalahan kedudukan di dalam hukum tanpa ada pengecualian. Karena itu, pembatasan umur advokat yang diatur dalam Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat menimbulkan perbedaan kedudukan hukum bagi sarjana hukum yang telah memenuhi persyaratan menjadi advokat antara yang belum berumur 25 (dua puluh) tahun dengan yang sudah berumur 25 (dua puluh) tahun atau di atasnya. Hal ini jelas tidak sesuai dengan konsep persamaan kedudukan dalam hukum berdasarkan pasal 27 ayat (1) UUD 1945.

7. Bahwa selanjutnya berdasarkan Pasal 27 ayat (2) jo Pasal 28D ayat (1) UUD 1945, menyatakan:

(Pasal 27 ayat (2) UUD 1945)

"Tiap-tiap warga negara berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak bagi kemanusiaan".

(Pasal 28D ayat (1) UUD 1945)

"Setiap orang berhak untuk bekerja serta mendapat imbalan dan perlakuan yang adil dan layak dalam hubungan kerja".

8. Bahwa berdasarkan Pasal 27 ayat (2) jo Pasal 28D ayat (1) UUD 1945 *a quo* dengan jelas menyatakan bahwa setiap warga negara memiliki hak atas pekerjaan. Sehingga negara wajib menjamin setiap warga negaranya untuk memperoleh pekerjaan yang layak sesuai dengan keahlian dan keterampilannya masing-masing. Hal ini juga sejalan dengan Pasal 23 ayat (1) *Declaration of Human Rights* (DUHAM) yang menyatakan::

"Everyone has the rights to work, to free choice of employment, to just and favourable condition of work and to protection againts unemployment"

9. Bahwa Pasal 1 angka 1 UU Advokat, menyatakan:

"Advokat adalah orang yang berprofesi memberi jasa hukum, baik di dalam maupun di luar pengadilan yang memenuhi persyaratan berdasarkan ketentuan Undang-Undang ini".

Selanjutnya Pasal 1 angka 2 UU Advokat, menyatakan:

"Jasa Hukum adalah jasa yang diberikan Advokat berupa memberikan konsultasi hukum, bantuan hukum, menjalankan kuasa, mewakili, mendampingi, membela, dan melakukan tindakan hukum lain untuk kepentingan hukum klien".

10. Bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 1 angka 1 dan 2 UU Advokat *a quo*, dapat disimpulkan bahwa Advokat adalah salah satu jenis profesi. Berdasarkan KBBI, profesi adalah bidang pekerjaan yg dilandasi pendidikan keahlian (keterampilan, kejuruan, dsb) tertentu. Selain itu advokat juga merupakan profesi luhur (*officium nobile*) yang menuntut nilai moral dari pelakunya yaitu: (1) berani berbuat dengan tekad untuk bertindak sesuai dengan tuntutan profesi; (2) sadar akan kewajibannya; (3) memiliki idealisme yang tinggi (Liliana Tedjosaputro, 1995).

11. Bahwa sebagai profesi hukum, pembatasan umur bukanlah hal yang mutlak terutama bagi seorang advokat. Menurut Notohamidjojo (Abdul Kadir Muhammad, 1991) dalam pelaksanaan kewajibannya, profesional hukum setidaknya memiliki:
 - a. Sikap manusiawi, artinya tidak menanggapi hukum secara formal belaka, melainkan kebenaran yang sesuai dengan hati nurani;
 - b. Sikap adil, artinya mencari kelayakan yang sesuai dengan perasaan masyarakat;
 - c. Sikap patut, artinya mencari pertimbangan untuk menentukan keadilan dalam suatu perkara konkret;
 - d. Sikap jujur, artinya menyatakan sesuatu itu benar menurut apa adanya dan menjauhi yang tidak benar dan tidak patut.

12. Bahwa adanya ketentuan Pasal 3 ayat (1) huruf d yang membatasi umur untuk menjadi advokat harus sekurang-kurangnya berumur 25 (dua puluh lima) tahun menyebabkan terhambatnya setiap warga negara untuk menjadi advokat yang seharusnya tidak didasarkan atas batasan umur tetapi didasarkan atas pengetahuan, keterampilan dan pengalaman di bidang hukum. Sehingga batasan umur minimal tidak relevan lagi bagi profesi Advokat karena parameter profesi Advokat tidak berdasarkan umur.

13. Bahwa berdasarkan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 019/PUU—1/2003, pemohon menyampaikan bahwa pembatasan syarat usia berdasarkan pasal *a quo* menimbulkan diskriminasi bagi lulusan fakultas hukum yang berusia 20 (dua puluh) sampai 21 (dua puluh satu) tahun.
14. Bahwa terhadap permohonan tersebut, Mahkamah menyatakan pembatasan yang dilakukan dapat dibenarkan oleh Pasal 28J ayat (2) UUD 1945. Mahkamah juga menyatakan bahwa pembatasan tersebut dibuat mengingat untuk menjadi advokat, seseorang harus memiliki kematangan emosional (psikologis), akademik, serta memiliki pengalaman dan memiliki praktik (lewat magang) di lapangan sehingga advokat memiliki pengetahuan teoritis dan praktis.
15. Bahwa berdasarkan pendapat tersebut, Mahkamah mengidentikkan batasan umur 25 (dua puluh lima) tahun sebagai bentuk tingkat kematangan dan kedewasaan seseorang.
16. Bahwa kedewasaan dan kematangan emosional seseorang tidak dapat diidentikkan dengan umur orang tersebut. Hal ini berdasarkan penelitian yang dilakukan oleh Leah H Somerville (Professor dari Departement of Psychology and Brain Science, Harvard University) yang dipublikasikan di dalam jurnal *Neuroview*, Volume 92, ISSUE 6, P1164-1167, December 21, 2016 9 (Bukti P-4). Dalam jurnal tersebut, dinyatakan bahwa
“How the brain processes information and orchestrates behavior is central to claims about maturity.”
17. Bahwa berdasarkan hal tersebut, kedewasaan seseorang ditentukan oleh bagaimana otak manusia memproses informasi dan mengontrol perilaku. Dengan demikian, mengidentikkan kematangan emotional seseorang berdasarkan umurnya tidak dapat dibuktikan secara ilmiah. Oleh karena

itu, pendapat Mahkamah tidak relevan lagi berdasarkan penelitian ilmiah tersebut.

18. Bahwa pembatasan umur secara tidak langsung juga menimbulkan pengangguran bagi sarjana hukum yang lulus di usia muda karena harus menunggu waktu yang lama untuk diangkat menjadi Advokat. Baik negara maupun organisasi-organisasi advokat pun tidak mampu bertanggungjawab atas situasi ini, sehingga pembatasan umur merupakan pembatasan akses terhadap profesi advokat yang menimbulkan dampak pengangguran.
19. Bahwa tidak hanya menimbulkan dampak pengangguran, pembatasan umur advokat juga berdampak pada Organisasi Bantuan Hukum khususnya LBH GP Ansor dimana Para Pemohon berpraktik dalam memberi bantuan hukum kepada masyarakat. Banyak Organisasi Bantuan Hukum yang didominasi oleh sarjana hukum muda yang belum berumur 25 (dua puluh lima tahun) tidak dapat menjalankan tugas utamanya untuk memberikan bantuan hukum terutama dalam litigasi karena kekurangan advokat yang dapat beracara di pengadilan. Sehingga banyak *access to justice* kepada masyarakat terganggu dan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia tidak dapat diwujudkan. Dengan demikian sudah jelas pembatasan umur sekurang-kurangnya 25 (dua puluh lima) tahun bagi advokat dalam Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat bertentangan dengan Pasal 27 ayat (2) jo Pasal 28D ayat (1) UUD 1945.
20. Bahwa selanjutnya Pasal 28I ayat (2) UUD 1945, menyatakan:

“Setiap orang berhak bebas dari perlakuan yang bersifat diskriminatif atas dasar apapun dan berhak mendapatkan perlindungan terhadap perlakuan yang bersifat diskriminatif.”

Rumusan Pasal 28I ayat (2) UUD 1945 ini juga termaktub dalam Pasal 7 *Declaration of Human Rights* (DUHAM) yang menyatakan:

"All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination".

21. Bahwa dengan adanya ketentuan Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat yang membatasi umur sekurang-kurangnya 25 (dua puluh lima) tahun untuk dapat diangkat sebagai advokat menimbulkan diskriminasi bagi sarjana hukum yang telah mengikuti PKPA dan telah mengikuti serta telah dinyatakan lulus untuk menjadi seorang advokat. Diskriminasi terjadi antara mereka yang berumur 25 (dua puluh lima) tahun dengan mereka yang belum berumur 25 (dua puluh lima) tahun. Sehingga Pasal 3 ayat (1) huruf d UU Advokat sangat jelas bertentangan dengan Pasal 28I ayat (2) UUD 1945.

C.2 Pasal 3 ayat (1) huruf g UU Advokat bertentangan dengan Pasal 28D ayat (1) UUD 1945

1. Bahwa berdasarkan Pasal 3 ayat (1) UU Advokat menyatakan bahwa untuk dapat diangkat menjadi Advokat harus memenuhi persyaratan sebagai berikut:

- a. *warga negara Republik Indonesia;*
- b. *bertempat tinggal di Indonesia;*
- c. *tidak berstatus sebagai pegawai negeri atau pejabat negara;*
- d. *berusia sekurang-kurangnya 25 (dua puluh lima) tahun;*
- e. *berijazah sarjana yang berlatar belakang pendidikan tinggi hukum sebagaimana dimaksud dalam Pasal 2 ayat (1);*
- f. *lulus ujian yang diadakan oleh Organisasi Advokat;*
- g. *magang sekurang-kurangnya 2 (dua) tahun terus menerus pada kantor Advokat;*

- h. tidak pernah dipidana karena melakukan tindak pidana kejahatan yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih;*
- i. berperilaku baik, jujur, bertanggung jawab, adil, dan mempunyai integritas yang tinggi.*

2. Bahwa ketentuan Pasal 3 ayat (1) huruf g UU Advokat yang menyatakan bahwa untuk dapat dilantik menjadi Advokat harus menjalani magang sekurang-kurangnya 2 (dua) tahun terus menerus pada kantor Advokat.
3. Bahwa frasa “terus menerus” yang terdapat dalam Pasal 3 ayat (1) huruf g UU Advokat, tidak diberikan definisi yang jelas. Sehingga jika berujuk pada KBBI, terus menerus berarti tidak berkeputusan; tiada hentinya; dan bersinambung.
4. Bahwa berdasarkan Pasal 28D ayat (1) UUD 1945, menyatakan:
“Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum”.
5. Bahwa jika merujuk Pasal 28D ayat (1) UUD 1945 *a quo*, frasa “terus-menerus” menimbulkan ketidakpastian dan perlindungan hukum bagi calon advokat yang magang. Ketidakpastian dan perlindungan hukum tersebut muncul jika seorang calon advokat dalam masa magang diberhentikan masa magangnya oleh kantor advokat yang bersangkutan sebelum masa dua tahun. Sehingga jika merujuk pengertian terus-menerus dalam KBBI, maka masa magang calon advokat yang bersangkutan tidak dapat dihitung selama dua tahun terus-menerus karena terdapat jeda waktu untuk mencari kantor advokat magang yang baru. Hal ini disebabkan karena pada saat ini tidak mudah untuk mencari kantor advokat magang dan membutuhkan waktu yang lama untuk mencari kantor advokat magang yang baru. Oleh karena itu jika terjadi permasalahan tersebut.

calon advokat magang tersebut harus memulai dari awal proses magangnya untuk dapat dikatakan dua tahun terus-menerus.

6. Bahwa menurut Daniel S. Lev dalam penetapan ketentuan jangka waktu dua tahun untuk magang harus ada ketentuan yang rasional dan tidak menyalahi ketentuan perundang-undangan (Daniel S. Lev, 2002). Namun saat ini justru terus menerus magang selama dua tahun ketentuannya tidak rasional yang menimbulkan berbagai permasalahan terutama menyangkut ketidakpastian dan perlindungan hukum karena baik negara maupun organisasi advokat tidak memberi pengaturan dan perlindungan secara jelas. Bahkan lebih mirisnya banyak kantor advokat yang mengkomersialisasikan magang advokat semata-mata mencari keuntungan.
7. Bahwa dengan demikian ketentuan Pasal 3 ayat (1) huruf g UU Advokat sepanjang frasa "terus-menerus" yang mengharuskan magang dua tahun secara terus-menerus bertentangan dengan Pasal 28D ayat (2) UUD 1945 yang mana negara harus memberikan kepastian dan perlindungan hukum bagi setiap warga negaranya.

D. Pefitum

Bahwa berdasarkan uraian objek dan alasan konstitusional permohonan pengujian undang-undang. Para Pemohon meminta kepada Mahkamah Konstitusi agar memberikan putusan dengan amar sebagai berikut:

1. Mengabulkan permohonan Para Pemohon seluruhnya;
2. Menyatakan Pasal 3 ayat (1) huruf d Undang-Undang Nomor 18 tahun 2003 tentang Advokat bertentangan dengan Pasal 27 ayat (1), Pasal 27 ayat (2), Pasal 28D ayat (1), dan Pasal 28I ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945 dan tidak mempunyai kekuatan hukum yang mengikat;
3. Menyatakan Pasal 3 ayat (1) huruf g Undang-Undang Nomor 18 tahun 2003 tentang Advokat sepanjang frasa "terus-menerus" bertentangan

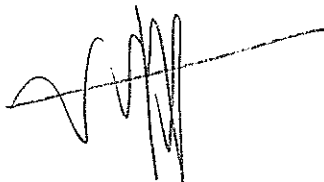
dengan Pasal 28D ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945 dan tidak mempunyai kekuatan hukum yang mengikat:

4. Memerintahkan kepada pembuat undang-undang untuk melakukan perubahan atas Pasal *a quo* yang dimohonkan; dan
5. Memerintahkan kepada Pemerintah untuk memuat putusan ini dalam Lembaran Negara Republik Indonesia dan Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia.

Atau apabila Mahkamah Konstitusi berpendapat lain, mohon putusan yang seadil-adilnya (*ex aequo et bono*)

Jakarta, 17 September 2018

Para Pemohon



Rido Pradana, S.H.



Nurul Fauzi, S.H